联合国 S/2018/244



安全理事会

Distr.: General
20 March 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2017 年 11 月 25 日至 2018 年 2 月 23 日期间的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、经随后各项决议包括最近的第 2394(2017)号决议延长的任务授权，在 2017 年 11 月 25 日至 2018 年 2 月 23 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得到维持，但阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突仍在继续，造成环境动荡，并且发生了一些违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的事件，下文概述了这些事件。叙利亚武装部队和非国家反政府武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区猛烈交火。各武装团体，包括列名的恐怖主义团体沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)[1] 和效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的哈立德·本·瓦利德军，[2] 继续在观察员部队行动区交火。正如安全理事会在第 2394(2017)号决议中再次特别指出的，隔离区内不得有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使当事各方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有观察到的侵犯停火线事件。向隔离区和停火线另一侧开火以及个人越过停火线的所有事件均违反《部队脱离接触协定》。观察员部队领导人继续在与双方的定期互动中，呼吁双方保持克制，防止出现任何可能导致局势升级的误判。观察员部队在应对火力外溢和报复性开火事件时尤其如此呼吁。

[1] 2016 年 7 月，努斯拉阵线宣布更名为沙姆法塔赫阵线，并宣布切断与基地组织的联系。

[2] 耶尔穆克烈士旅和穆萨纳伊斯兰运动最初于 2016 年 4 月 12 日宣布合并。2016 年 5 月 24 日，据公开消息来源报告，这两个团体统称为“哈立德·本·瓦利德军”。2017 年 7 月 20 日，安全理事会根据第 2368(2017)号决议附件三，将该团体列名为伊黎伊斯兰国或基地组织的附属组织。

18-03793 (C) 220318 220318





4. 特别值得注意的事件发生在 2 月 10 日，涉及《部队脱离接触协定》双方之间的紧张局势升级。当天，以色列国防军告知观察员部队，以色列国防军拦截了一架从叙利亚起飞的伊朗无人驾驶飞行器并对该无人驾驶飞行器和叙利亚目标采取防卫行动。以色列国防军还报告称，一架以军 F-16 型战斗机被击落，在以色列境内坠毁，两名以色列飞行员受伤。阿拉伯叙利亚高级代表于 2 月 10 日告知观察员部队，以色列飞机空袭霍姆斯省和大马士革东部。同日，观察员部队观察到，从距联合国第 54 号观察所约 10 公里的布拉沃一侧 Al Harrah 附近发射的三枚火箭飞越第 53 和 54 号观察所，随后飞越停火线。观察员部队无法确定确切的弹着点。

5. 还发生了另外几起违反《部队脱离接触协定》的事件。2017 年 12 月 2 日，第 51 号观察所的联合国人员看到来自阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的四枚导弹飞越隔离区进入布拉沃一侧的限制区。此后不久，观察到布拉沃一侧限制区内 Tall al Sha'r 和 Tall al-Bazzaq 之间的山脊线上发生了两次严重爆炸。以色列国防军对观察员部队称其对这一事件一无所知。2 月 1 日，联合国人员观察到两架喷气式战斗机从阿尔法一侧飞越停火线和第 54 号观察所，越过隔离区进入限制区。不久之后，布拉沃一侧限制区内 Tasil 和 Tall al-Jamus 附近的第 54 号观察所东南约 14 公里处听到剧烈爆炸声。当天晚些时候，第 54 号观察所的联合国人员观察到两枚火箭弹从阿尔法一侧发射，从观察所上方飞越隔离区。观察员部队没有看到火箭弹确切的弹着点。

6. 2018 年 1 月 4 日，第 51 号观察所的联合国人员观察到沿停火线巡逻的三名以色列国防军士兵下车并向隔离区发射了两枚照明弹。2018 年 1 月 6 日，第 53 号观察所的联合国人员看到一名以色列国防军士兵使用个人武器向隔离区开了三枪。

7. 观察员部队继续每天观察到身份不明人员从布拉沃一侧穿过停火线去往阿尔法一侧。在第 54 号观察所附近，观察到布拉沃一侧经常有人步行进入阿尔法一侧的一个以色列国防军阵地并随后离开，越过停火线走向布拉沃一侧的 Al Mullaqah。以色列国防军告诉观察员部队，其阵地附近有一家医院向当地平民提供人道主义援助。

8. 在赫尔蒙山上，观察员部队人员在本报告所述期间前半期观察到以色列国防军人员与来自布拉沃一侧的人员互动的情况。这些互动通常为来自布拉沃一侧身份不明的个人牵着空载骡子靠近以色列技术围栏和以色列国防军阵地，随后牵着载有不明物品的骡子返回布拉沃一侧，观察员部队无法确认或核实互动的性质。2017 年 11 月 30 日，观察员部队观察到担架上的人被移交以色列国防军人员。

9. 在本报告所述期间，不明身份人员通过赫尔蒙山在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间跨界流动的事件有所减少。

10. 在持续的叙利亚冲突中，在亲政府部队支持的叙利亚武装部队于 2017 年 9 月发动攻击之后，叙利亚武装部队和武装团体在隔离区和限制区北部爆发了中高强度的战斗，特别是 2017 年 11 月和 12 月在 Bayt Jinn 飞地，该飞地包括 Bayt Jinn、Mazra’at Bayt Jinn 和 Mughur al-Mir 镇。观察员部队在 Bayt Jinn 附近观察

到并听到大量军事活动。观察员部队人员于 2017 年 11 月 29 日听到该地区有高能炸药爆炸。2017 年 12 月 1 日，观察员部队人员观察到一架 Mi-24 直升机在其阵地东南方 10 公里的高空飞行，直升机引擎着火。随后，直升机下坠并在空中爆炸。在 12 月，观察员部队观察到 Bayt Jinn 和周围地区发生高能炸药爆炸，其中 12 月 25 日听到约 1 377 次巨大爆炸声。距 Bayt Jinn 八公里的福瓦尔营地听到了爆炸声。

11. 在本报告所述期间，观察员部队还观察到 Hadar 附近和山顶周围有重型武器和小武器射击。2017 年 12 月 26 日，叙利亚武装部队控制了 Mughur al-Mir 村，公开消息来源报告说，阿拉伯叙利亚共和国政府和武装团体谈判结束了在 Bayt Jinn 周围其余村庄的敌对行动。亲政府部队收复该地区后，军事活动大大减少。此后战斗一直维持在较低水平。

12. 武装团体与叙利亚武装部队继续在隔离区和限制区中部发生中低强度的战斗。在本报告所述期间，在库奈特拉附近发现有一个 M46 火炮处于发射状态，不时向北和东发射炮弹。2017 年 12 月 11 日，第 51 号观察所的联合国人员观察到该 M46 火炮发射八轮炮弹。炮弹确切的弹着点无法确定。后来观察到射入火力，应是针对该 M46 火炮发射炮弹的回应。齐瓦尼营地以北一公里内听到两声巨大爆炸声。观察员部队无法确定报复性火力的来源。2017 年 12 月 31 日，库奈特拉省附近观察到两声巨大爆炸。2018 年 1 月 30 日，观察员部队听到库奈特拉附近有 M46 火炮在发射炮弹，并观察到 Hamidiyah al-Jadidah 附近发生爆炸。2018 年 1 月 22 日，第 51 号观察所的联合国人员观察到三人在隔离区内武装团体于 2016 年修建的护堤南入口旁已撤空的第 60A 号联合国哨所附近检查看上去是一辆被拖行的自行火炮。护堤为武装团体在隔离区内 Hamidiyah al-Jadidah 和 Jubbata al-Khashab 之间来往提供了便利。

13. 布拉沃一侧的隔离区和限制区南部大部分仍为非国家武装团体所控制，其中包括安全理事会列为恐怖团体的武装团体。在那里，武装团体之间的战斗，尤其是哈立德・本・瓦利德军与叙利亚自由军和黎凡特解放组织之间的战斗，仍在继续。公开消息来源称，限制区内 Tasil 地区周围继续发生间歇性战斗。在第 80 号阵地和第 54 号观察所的联合国人员时而听到大致从 Tasil 方向传来猛烈爆炸声和重型机关枪声。

14. 在本报告所述期间，观察员部队观察到在联合国第 71 号观察所持续存在身份不明的人，从 2 至 6 人不等。有时观察员部队观察到第 71 号观察所附近和其他一些附近地点看似正在修建防御阵地。2018 年 12 月 8 日，观察到至少 10 名不明身份者在第 73 号观察所东北方向五公里处进行施工。2017 年 12 月 12 日，15 个人装备了一辆推土机，在第 71 号观察所附近进行施工。2017 年 12 月 15 日，观察员部队观察到两辆推土机被用于加强暂时撤空的观察员部队第 10 号阵地以东的保护地点。

15. 本报告所述期间，叙利亚武装部队保持住了在隔离区，特别是 Ba’th 和 Khan Arnabah 附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要道路沿线的阵地。

16. 在阿尔法一侧的军事违规行为包括约 90 次报告称限制区 25 公里内有 155 毫米火炮和“铁穹”反火箭弹系统和导弹运载车，依照《部队脱离接触协定》，这些军事装备被认为是限制区内未经许可的装备。

17. 观察员部队就观察到的违反《部队脱离接触协定》的行为，包括布拉沃一侧平民跨越停火线、隔离区内存在未经授权装备和武装人员和向隔离区开火及越过停火线的行为，向双方提出抗议。

18 在本报告所述期间，观察员部队发现隔离区及其邻近地段有数个地点看起来已为境内流离失所者搭建了 550 顶帐篷和其他结构。营地内的人数无法确定，似乎时多时少。由于阿尔法和布拉沃两侧之间的库奈特拉的原有过境点自 2014 年 8 月下旬以来关闭，观察员部队仍无法与红十字国际委员会合作，便利这两侧之间的人道主义过境，包括学生过境。

19. 自 2014 年 9 月临时撤离多个阵地以来，观察员部队在全面返回隔离区之前继续从隔离区南部的赫尔蒙山阵地、福瓦尔营地和第 80 号阵地以及阿尔法一侧的第 22 号阵地进行观察，保持隔离区和停火线的能见度，尽管能见度是有限的。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组中联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的支持，这些观察员在观察员部队的指挥下开展行动，并在停火线沿线保持五个固定和四个临时观察所，在赫尔蒙山保持四个临时观察所。戈兰观察员小组的行动重点是持续静态观察和局势了解。戈兰观察员小组在冬季开始时于 2017 年 12 月 3 日暂停占据赫尔蒙山观察所，并将在春季继续。

20. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次检查。阿尔法一侧的联络官负责陪同检查小组。由于安全局势欠佳，对布拉沃一侧限制区的视察仍处于暂停状态。

21. 观察员部队继续与以色列国防军保持接触，力求消除对隔离区内联合国阵地的通行和进出限制，减少联合国人员穿越技术围栏前往观察所和阵地时遇到的延误和挑战。观察员部队负责人兼部队指挥官继续提醒双方履行义务，严格遵守《脱离接触协定》的条款，以确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

22. 观察员部队与双方协商，继续审查隔离区内的状况，以评估实地的条件是否允许观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。在这方面，观察员部队进行了评估访问，并不断监测隔离区当前的安全局势，主要是联合国第 52、56、71 和 72 号观察所以及第 10、16 和 32 号阵地附近。

23. 在本报告所述期间，观察员部队按照其分阶段计划，在有限恢复布拉沃一侧的行动方面继续取得进展。在完成计划的第 1 阶段，于 2016 年 11 月 14 日重新建立观察员部队在福瓦尔营地的存在后，观察员部队继续发展福瓦尔营地的基础设施，稳步改善营地的生活条件。营地不断开展安保防卫工作，所有部署要素已整合成一个协调一致、具有明确指挥和控制机制的有效构成部分。

24. 在 2017 年 9 月底向福瓦尔营地部署尼泊尔机械化步兵连后，观察员部队启动了该计划的第 2 阶段，即返回隔离区已撤空的阵地。第 2 阶段为期 6 至 8 个月，计划在隔离区和限制区北部恢复有限巡逻。按照这一计划，机械化步兵连从

2018 年 2 月 8 日开始从福瓦尔营地到 Jaba、Khan Arnabah、赫尔蒙山和 Ya’fur 地区进行有限的受到保护的巡逻。有限巡逻于 2 月 10 日因安全局势暂停，2 月 14 日恢复。观察员部队采取了全面、深思熟虑、审慎的有限巡逻做法。观察员部队实施了一系列部队保护措施，以减轻有限巡逻人员的风险。

25. 观察员部队计划的第 2 阶段还将翻修隔离区内一些观察所的设施和安保基础设施，以期在条件允许的情况下，在逐步恢复布拉沃一侧行动的第 3 阶段重新驻扎到第 56、71 和 72 号观察所。观察员部队的联合行动中心也将在第 2 阶段期间开始迁往福瓦尔营地。还计划在第 3 阶段将观察员部队临时总部从大马士革 Ya’fur 迁回，部队后备连从齐瓦尼营地返回福瓦尔营地。在安全状况允许、具备适足住宿条件而且适当部队保护措施到位之前，戈兰观察员小组不会长期在观察所部署。

26. 根据第 2394(2017)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续努力采用适当的技术，以确保部队人员和装备的安全保障。一辆监视拖车已部署到阿尔法一侧的齐瓦尼营地和第 22 号阵地，另一辆已部署到福瓦尔营地。预计还会有监视拖车部署到其他联合国观察所。此外，维持和平行动部继续就“感应和警报”系统与阿拉伯叙利亚共和国政府和以色列政府进行接触，2017 年 7 月与双方分享了该系统的技术规格。目前仍在等待双方的答复。安全理事会将继续视需要了解关于这方面所取得进展和所遇挑战的最新情况。

27. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队通过 7 号主补给线和 Salam 公路往来于大马士革与联合国阵地之间，车队由观察员部队提供安全护送，阿拉伯叙利亚高级代表办公室的一名联络官随行。观察员部队在规划和开展其沿 7 号主补给线和 Salam 公路进行的巡逻时，继续监测局势并采取必要的预防性措施。观察员部队继续实施和更新增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国阵地和观察所的应急计划。观察员部队通过部队后备连，定期就已确认的紧急情况进行演练、演习和训练。各个观察所、阵地和位于齐瓦尼营地和福瓦尔营地的行动基地继续推进实施风险缓解措施，包括观察员部队军事能力研究报告中建议的部队保护措施。

28. 2017 年 7 月 9 日，约旦、俄罗斯联邦和美利坚合众国相互达成协议，根据该协议在阿拉伯叙利亚共和国西南部设立了冲突降级区；观察员部队继续密切关注与该区有关的事态发展。鉴于冲突降级区与观察员部队行动区部分重叠，观察员部队与有关对话者保持接触，以寻求澄清该协议所设想的安排及其对观察员部队的潜在影响。对于协助执行观察员部队的任务以及确保部队行动自由和联合国人员的安全和安保而言，继续进行这些接触尤为重要。

29. 截至 2018 年 2 月 26 日，观察员部队共有 982 名官兵，包括 42 名妇女。目前部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克 (3 人)、加纳(2 人)、斐济(299 人)、芬兰(2 人)、印度(199 人)、爱尔兰(135 人)、尼泊尔(337 人)和荷兰(2 人)。此外，来自停战监督组织/戈兰观察员小组的 70 名军事观察员(其中包括 8 名女性)，协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

30. 安全理事会在第 2394(2017)号决议中促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议，决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2018 年 6 月 30 日，并请秘书长每 90 天提交一次报告，说明局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 71/24 号决议和关于耶路撒冷的第 71/25 号决议提交的中东局势报告(A/72/333)中，阐述了寻求和平解决中东问题的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中所作的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为实现全面、公正和持久的和平解决重新作出努力。

四. 意见

32. 2 月 10 日的事件表明《脱离接触协定》缔约方之间紧张局势升级，这令我深感关切。我还关切地注意到布拉沃一侧的隔离区和限制区内持续的军事活动，从阿尔法一侧发射火箭和导弹以及从布拉沃一侧发生火箭到停火线另一侧的事件。这些事态发展危及《脱离接触协定》。我敦促各方保持最大限度的克制。我鼓励安全理事会成员支持相关努力，使双方和区域利益攸关方认识到以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间局势升级的风险和两国间保持长期停火的必要性。

33. 双方应首先与观察员部队保持联络，防止停火线两侧局势升级，这一点仍然至关重要。联合国将继续努力确保以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火持续下去。

34. 我继续严重关切阿拉伯叙利亚共和国目前的安全局势及其对叙利亚民众和区域稳定的影响。叙利亚武装部队和武装团体，包括沙姆法塔赫阵线等列名恐怖主义团体和哈立德·本·瓦利德军等与伊黎伊斯兰国有关联的武装团体，在观察员部队行动区内布拉沃一侧继续战斗，危及以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火，并继续对观察员部队履行任务和观察员部队行动区造成严重影响。

35. 除观察员部队外，隔离区内不得有任何其他军事力量。我敦促叙利亚冲突各方停止在全国各地、包括在观察员部队行动区的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和武装人员。

36. 以色列国防军与来自布拉沃一侧身份不明人员的互动和看上去发生的互动，有可能导致武装分子与叙利亚武装部队之间发生冲突。我再次呼吁《脱离接触协定》双方遵守关于保持该地区稳定的要求。任何一个行为体在隔离区内开展的所有军事行动均不仅对联合国实地人员，而且对停火和当地平民带来风险。我呼吁所有各方采取一切必要措施保护平民。

37. 以色列国防军不应向停火线另一侧开火。以色列国防军向停火线另一侧开火有可能加剧双方之间的紧张关系。阿尔法一侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备，令人感到关切。

38. 随着观察员部队继续巩固其在福瓦尔营地的存在，并继续努力加强在隔离区的行动，保障联合国人员的安全安保仍然至关重要。部队和军事观察员的行动环境依然复杂、具有挑战性，需要继续保持警惕并采取缓解风险的措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府切实履行其为布拉沃一侧的联合国人员提供安全保障的首要责任。我也再次呼吁有影响力的国家坚决、紧急向观察员部队行动区内的武装团体表明，必须停止一切违反《脱离接触协定》的行动，包括危及联合国人员安全保障的行动，使观察员部队能够安全有保障地执行其任务。

39. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国均表示将继续遵守《脱离接触协定》，支持观察员部队进驻，因此呼吁观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。观察员部队在条件允许的情况下全面返回隔离区仍是部队的一个优先任务。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦于 2018 年 2 月底访问了观察员部队，并与以色列和叙利亚官员举行会谈，包括讨论任务执行情况及部队正逐步返回布拉沃一侧等问题。

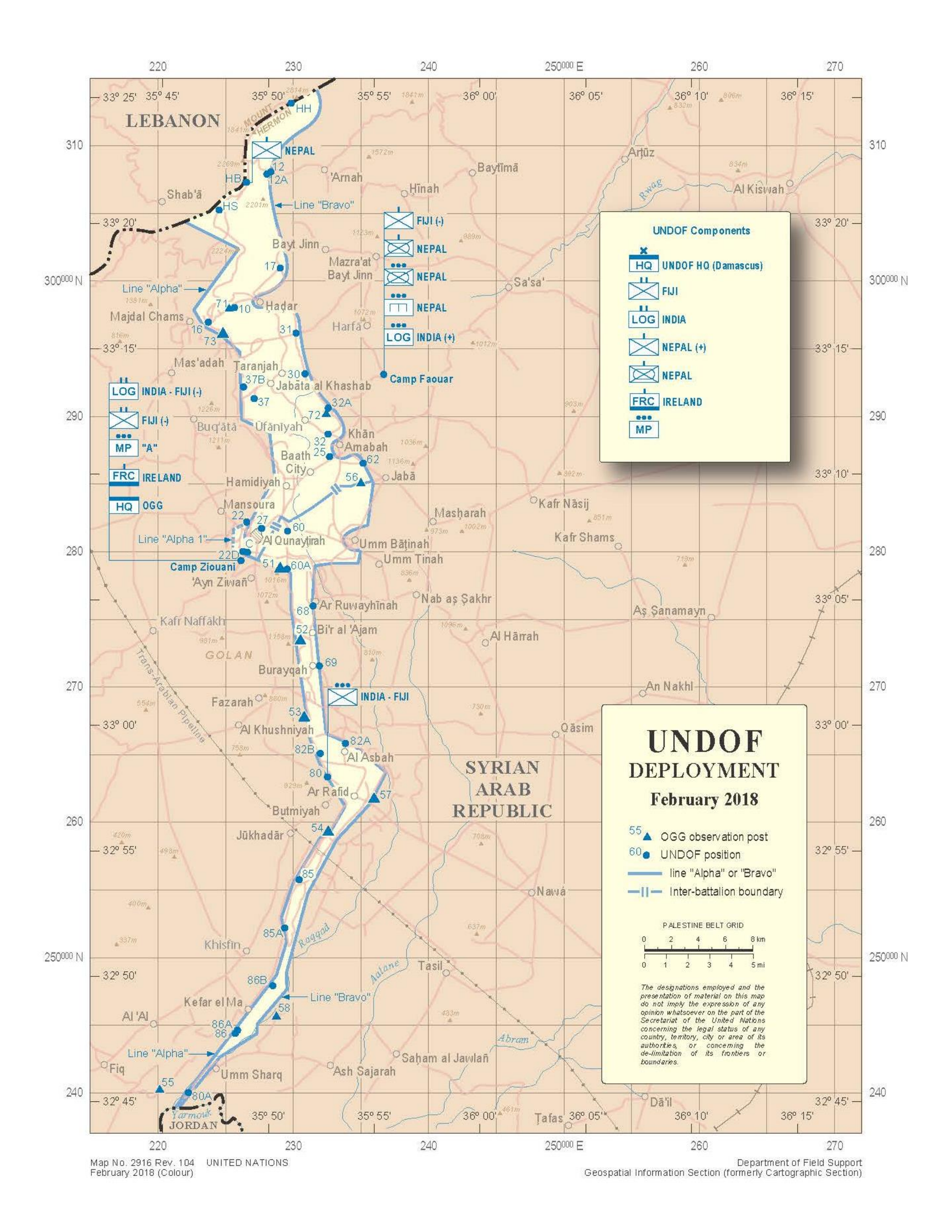
40. 我希望双方继续提供合作，协助观察员部队推进逐步恢复隔离区行动和返回阵地的计划，确保部队能够执行任务。作为一个优先事项，应部署必要的技术和装备，以加强观察员部队对隔离区和停火线的观察，同时加强部队保护，这一点仍至关重要。在这方面，以色列和阿拉伯叙利亚共和国的支持与合作必不可少。

41. 同样重要的是，安全理事会继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《脱离接触协定》自由地开展行动。如果隔离区军事化局面不改变，武装团体和(或)叙利亚武装部队继续驻扎，观察员部队就只能执行有限任务。《脱离接触协定》各方必须在更广泛的叙利亚政治进程框架内处理这一问题。此外，重新开放库奈特拉的正常过境点将提高观察员部队执行任务的能力。观察员部队还必须继续拥有一切必要的手段和资源，以在条件允许时全面返回隔离区。

42. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺仍然是部队有能力履行任务的一个关键因素。随着观察员部队开始实施其商定计划，在隔离区开展更多行动，我仍然依靠部队派遣国的支持。我对不丹、捷克、斐济、芬兰、印度、爱尔兰、加纳、尼泊尔和荷兰政府的贡献、承诺、决心和无比的专业精神表示感谢。我也要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

43. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官弗朗西斯·维布-桑齐里少将以及他领导下的观察员部队军事和文职人员及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图


UNDOF
DEPLOYMENT
February 2018
UNDOF Components
UNDOF HQ (Damascus)
OGG observation post
UNDOF position
line "Alpha" or "Bravo"
Inter-battalion boundary
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Camp Ziouani
Camp Faouar
Map No. 2916 Rev. 104 UNITED NATIONS
February 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)